

Estudo Técnico Preliminar 150/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 23066.065810/2024-28

2. Descrição da necessidade

O presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) tem como objetivo primordial verificar a necessidade e a viabilidade da aquisição de papéis higiênicos e toalhas de papel, destinados ao uso nas instalações da Universidade Federal da Bahia (UFBA).

A UFBA, como qualquer instituição pública de grande porte, adquire itens como papel higiênico e papel toalha para atender às necessidades básicas de higiene e conforto em seus ambientes administrativos, acadêmicos e de convivência. Esses itens são indispensáveis para garantir:

- 1. **Higiene e Saúde:** Promover condições adequadas de higiene pessoal para a comunidade acadêmica, incluindo estudantes, professores, técnicos-administrativos e visitantes, prevenindo a disseminação de doenças.
- 2. **Conforto e Bem-Estar:** Criar um ambiente acolhedor e funcional, onde as pessoas possam desempenhar suas atividades com dignidade.
- 3. **Cumprimento de Normas Sanitárias:** Atender aos requisitos legais e regulamentares de saúde pública e segurança no trabalho, que demandam a disponibilização de itens básicos de higiene em ambientes públicos.
- 4. **Manutenção da Infraestrutura:** Preservar a limpeza e conservação dos banheiros e demais áreas compartilhadas, evitando transtornos e degradação das instalações.

Além disso, o uso constante desses materiais resulta na necessidade de reposição periódica dos estoques. A aquisição visa restabelecer o estoque de forma contínua, garantindo que a demanda dos diversos setores da Universidade seja atendida, prevenindo a interrupção dos serviços administrativos.

Esses materiais são especialmente importantes em uma universidade que reúne milhares de pessoas diariamente em diferentes campi, abrangendo diversas atividades e eventos. É importante destacar que a UFBA realiza um planejamento anual para prever e atender às suas necessidades de material de expediente, com o objetivo de evitar a falta desses insumos, o que poderia comprometer o andamento das atividades ao longo do ano letivo e administrativo. Sua aquisição foi ser planejada com base no consumo estimado e obedecendo às normas de gestão pública, como a Lei 14.133/2021.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
COORDENAÇÃO DE MATERIAL E PATRIMÔNIO /PROAD	Elieide dos Santos Orrico
INSTITUTO MULTIDISCIPLINAR EM SAÚDE	Márcio Vasconcelos Oliveira

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A presente contratação tem por objetivo prover artigos de papel para higiene para o atendimento de demandas das Unidades / Órgãos da Universidade Federal da Bahia.

O objeto atende ao princípio da padronização, considerando a compatibilidade de especificações estéticas, técnicas ou de desempenho, pois os bens/serviços da contratação foram definidos pelos códigos de material/serviço constantes no Catálogo Nacional de Bens e Serviços (CNBS) do SIASG.

Certifico que o objeto a ser contratado é de natureza comum, pois, conforme inciso XIII do art. 6º da Lei 14.133/21, os bens e serviços comuns são aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado e o objeto está de acordo com essas características. Bem como, não se enquadra como bem de luxo (art. 20 de Lei nº 14.133/2021 e Decreto nº 10.818/2021).

Os itens da presente contratação deverão obedecer aos seguintes requisitos:

- Os itens deverão atender as características, especificações técnicas e padrões de qualidade constantes nas descrições do item 7 do presente ETP e também detalhadas no Termo de Referência, devendo ser levada em consideração as especificações constantes no Catálogo Unificado de Materiais – CATMAT do SIASG e seus adendos. CATMATs: 224640 (papel higiênico 300m) , 293194 (papel higiênico 30m), 412918 (toalha de papel).
- Os fornecedores dos itens deverão apresentar laudo microbiológico e de composição fibrosa;
- A fim de verificar a compatibilidade das especificações solicitadas com a ofertada, deverá ser exigida amostras para todos os itens. Critérios como medição da metragem do papel, pesagem, característica tipo brancura, gofrada serão avaliados.

Sustentabilidade

Para os itens abaixo relacionados, cuja atividade de fabricação ou industrialização é enquadrada no Anexo I da Instrução Normativa IBAMA nº 13/2021, só será admitida a oferta de produto cujo fabricante esteja regularmente registrado no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras ou Utilizadoras de Recursos Ambientais, instituído pelo artigo 17, inciso II, da Lei nº 6.938, de 1981:

- a) Todos os itens listados na tabela do item 7 do presente ETP.

5. Levantamento de Mercado

Após análise pormenorizada do objeto da contratação, constatou-se que os itens para higiene possuem um grande número de fornecedores existentes no mercado nacional, distribuidores e importadores que, por sua vez, oferecem materiais dentro das especificações necessárias para suprir as necessidades da Universidade, o que possibilita a obtenção de melhores preços, maior concorrência e vantagem para a Administração.

Conforme o artigo 12 da Instrução Normativa SEGES/ME nº 58/2022, foi realizada consulta ao Sistema ETP Digital com o objetivo de identificar soluções semelhantes que atendessem à demanda da Administração. Esse sistema permite analisar estudos técnicos preliminares de outras instituições, facilitando a identificação de boas práticas e parâmetros para a contratação.

Declaro que as condições de aquisição e pagamento semelhantes às do setor privado foram observadas nesta contratação, conforme art. 40, inc. I, da Lei nº 14.133/2021.

Desta forma, verificou-se que existem quatro tipos de soluções para a Universidade adquirir os bens:

Solução 01: Aquisição por meio de Adesão à Ata de Registro de Preços - estabelece a possibilidade de a proposta mais vantajosa numa licitação a ser aproveitada por outros órgãos e entidades, os quais não participaram na origem da licitação. Assim, ao encontrar atas vigentes no SIASG que atendam tanto no quantitativo necessário quanto na especificação técnica do objeto, tal procedimento se torna vantajoso para a Administração Pública. Contudo, diante da quantidade de itens a serem adquiridos, a adesão não é a solução mais célere e adequada para a presente contratação.

Solução 02: Aquisição através de Dispensa de Licitação - Conforme dispõe o artigo 75 da Lei de Licitações e Contratos Administrativos n.º 14.133/2021 é possível para dispensa para contratação de valor, para tanto está estabelecido o limite de até R\$ 59.906,02 (cinquenta e nove mil, novecentos e seis reais e dois centavos). Contudo, considerando que a

dispensa é procedimento utilizado de forma excepcional e que o valor da presente contratação é superior ao valor estabelecido em lei, conclui-se que a dispensa não é a solução adequada.

Solução 03: Registrar Intenção de Registro de Preços junto a outro Órgão na condição de participante - permite otimizar processos licitatórios, obter melhores preços e, conseqüentemente, boas oportunidades para as empresas. Entretanto, como os itens a serem adquiridos possuem especificações próprias da Universidade, o Registro de Intenção de Registro de Preços não é adequado para a presente contratação.

Solução 04: Aquisição através de Licitação mediante Sistema de Registro de Preços - Para os bens a serem adquiridos existe um grande número de fabricantes, distribuidores e empresas prestadoras no mercado para os itens a serem licitados. Sendo assim, para adquirir esses bens e serviços (com as características necessárias e desejadas pela UFBA), o Pregão Eletrônico para Sistema de Registro de Preços, se mostra a modalidade mais viável, tendo em vista atender necessidades contínuas recorrentes, durante o prazo de vigência da ata, sem implicar em obrigatoriedade de contratação da quantidade total, conforme os art. 82 a art.86 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, e o Decreto nº 11.462, de 31 de março de 2023.

6. Descrição da solução como um todo

De acordo com a Lei nº 14.133, de 2021 e o Decreto 11.462, de 2023, a modalidade Pregão Eletrônico deverá ser utilizada para a aquisição de bens e serviços comuns, podendo, ainda, ser utilizado o conjunto de procedimentos do Sistema de Registro de Preços.

Considerando a necessidade institucional e as alternativas em relação ao meio mais adequado de viabilizar essa contratação, esta equipe de planejamento decidiu que, por se tratar de material comum, a opção mais adequada para suprir as necessidades institucionais é a aquisição dos materiais de expediente através de licitação com SRP - Sistema e Registro de Preços - a ser realizada pelo próprio órgão.

Salienta-se que a licitação por SRP destina-se a registrar preços de fornecedores (que assumem o compromisso de entregar os bens ou executar os serviços durante todo o prazo de vigência da Ata de Registro de Preços - até doze meses – e nas condições nela estipuladas), que poderão ocorrer quantas vezes forem necessárias, dentro do prazo de validade da ata, respeitadas as condições nela estipuladas.

Assim, este sistema é o que mais se adequa frente às necessidades, pois os itens podem ser adquiridos conforme ocorram as possíveis adaptações em cada ambiente a recebê-los.

O SRP está amparado pelo Decreto nº 11.462/2023. Isso importa em vantagem significativa, tendo em vista a redução do número de licitações pois, através de uma única licitação, a Administração poderá efetuar a compra ou contratação do objeto pelo prazo de validade da ata, quantas vezes forem necessárias, até atingir os quantitativos máximos licitados.

Ainda, considerando a utilização da modalidade Pregão Eletrônico, através do Sistema de Registro de Preços e a existente variedade de fornecedores, o critério de julgamento mais adequado é o de menor preço.

Sendo assim, a Universidade deverá realizar o Pregão Eletrônico, por meio do Sistema de Registro de Preços, utilizando o critério de julgamento “menor preço”, tendo a contratação validade de 12 meses, a fim de que sejam adquiridas as quantidades necessárias e características consideradas relevantes pela Universidade e suas unidades/órgãos para cada item a ser licitado.

Por fim, ao final do procedimento, será formalizada e assinada a chamada “Ata de Registro de Preços”

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

As quantidades a serem contratadas foram formadas a partir do levantamento das necessidades das unidades da UFBA que registraram suas demandas através do planejamento realizado no Sistema Integrado de Patrimônio, Administração e Contratos (SIPAC) para inclusão no Plano de Contratação Anual - PCA.

Após análise do planejamento realizado pelas unidades no Sistema Integrado de Patrimônio, Administração e Contratos -SIPAC, o Núcleo de Compras da Coordenação de Material e Patrimônio (CMP) da UFBA formalizou o processo de aquisição para atender à demanda planejada para toda a Universidade.

Segue abaixo tabela com os quantitativos dos itens:

ITEM	ESPECIFICAÇÃO DO ITEM	SIPAC / CATMAT	UNIDADE DE FORNECIMENTO	QUANT. TOTAL
1	<p>PAPEL HIGIÊNICO, CELULOSE VIRGEM, 300M - PACOTE 8 UNIDADES</p> <p>PAPEL HIGIÊNICO, MATERIAL: CELULOSE VIRGEM, COMPRIMENTO: 300 M, LARGURA: 10 CM, TIPO: GOFRADO, QUANTIDADE FOLHAS: SIMPLES, COR: BRANCA, CARACTERÍSTICAS APLICÁVEL. ADENDO: PESO MAIOR OU IGUAL A 4KG, SENDO NO MÍNIMO 500 GRAMAS POR ROLO. APRESENTAR LAUDO DE COMPOSIÇÃO FIBROSA E MICROBIOLÓGICO. PACOTE COM 8 UNIDADES.</p>	3022000000555 / 224640	PACOTE	8785
2	<p>PAPEL HIGIÊNICO, CELULOSE VIRGEM, 300M - PACOTE 8 UNIDADES - 25% ME/EPP</p> <p>PAPEL HIGIÊNICO, MATERIAL: CELULOSE VIRGEM, COMPRIMENTO: 300 M, LARGURA: 10 CM, TIPO: GOFRADO, QUANTIDADE FOLHAS: SIMPLES, COR: BRANCA, CARACTERÍSTICAS APLICÁVEL. ADENDO: PESO MAIOR OU IGUAL A 4KG, SENDO NO MÍNIMO 500 GRAMAS POR ROLO. APRESENTAR LAUDO DE COMPOSIÇÃO FIBROSA E MICROBIOLÓGICO. PACOTE COM 8 UNIDADES.</p>	3022000000556 / 224640	PACOTE	1215
	<p>PAPEL HIGIÊNICO, CELULOSE VIRGEM, 300M - PACOTE 8 UNIDADES -</p>			

3	VITÓRIA DA CONQUISTA PAPEL HIGIÊNICO, MATERIAL: CELULOSE VIRGEM, COMPRIMENTO: 300 M, LARGURA: 10 CM, TIPO: GOFRADO, QUANTIDADE FOLHAS: SIMPLES, COR: BRANCA, CARACTERÍSTICAS APLICÁVEL. ADENDO: PESO MAIOR OU IGUAL A 4KG, SENDO NO MÍNIMO 500 GRAMAS POR ROLO. APRESENTAR LAUDO DE COMPOSIÇÃO FIBROSA E MICROBIOLÓGICO. PACOTE COM 8 UNIDADES.	3022000000557 / 224640	PACOTE	300
4	PAPEL HIGIÊNICO, CELULOSE VIRGEM, FOLHA DUPLA, 30M - FARDO PAPEL HIGIÊNICO, MATERIAL: CELULOSE VIRGEM, COMPRIMENTO: 30 M, LARGURA: 10 CM, TIPO: GOFRADO E PICOTADO, QUANTIDADE FOLHAS: DUPLA, COR: BRANCA. ADENDO: PESO MAIOR OU IGUAL A 3.84KG. APRESENTAR LAUDO DE COMPOSIÇÃO FIBROSA E MICROBIOLÓGICO. FARDO 64 UNIDADES.	3022000000558/ 293194	FARDO	938
5	PAPEL HIGIÊNICO, CELULOSE VIRGEM, FOLHA DUPLA, 30M - FARDO - VITÓRIA DA CONQUISTA PAPEL HIGIÊNICO, MATERIAL: CELULOSE VIRGEM, COMPRIMENTO: 30 M, LARGURA: 10 CM, TIPO: GOFRADO E PICOTADO, QUANTIDADE FOLHAS: DUPLA, COR: BRANCA. ADENDO: PESO MAIOR OU IGUAL A 3.84KG. APRESENTAR	3022000000560 / 293194	FARDO	40

	LAUDO DE COMPOSIÇÃO FIBROSA E MICROBIOLÓGICO. FARDO 64 UNIDADES.			
6	<p>TOALHA DE PAPEL, INTERFOLHADO, 2 DOBRAS, 100% CELULOSE VIRGEM.</p> <p>Toalha de papel, material: 100% fibra celulose virgem, tipo folha: 2 dobras, comprimento: 23 cm, largura: 21 cm, cor: branca, características adicionais: alto poder de absorção, gramatura mínima 28 g /m². ADENDO: TOALHA DE PAPEL INTERFOLHADO, 02 DOBRAS, COM DIMENSÕES MÍNIMAS DE 21 CM DE LARGURA E MÍNIMO 23 CM E MÁXIMO 27 CM DE COMPRIMENTO, 100% FIBRAS CELULÓSICAS VIRGEM, NÃO RECICLADO, COR BRANCA SEM ODOR, GOFRADO. PACOTE COM 1000 FOLHAS E PESO MÍNIMO 1400 GRAMAS, PODENDO VARIAR +/-2% DO PESO. APRESENTAR LAUDOS MICROBIOLÓGICO E DE COMPOSIÇÃO FIBROSA.</p>	3022000000371 / 412918	PACOTE	36366
7	<p>TOALHA DE PAPEL, INTERFOLHADO, 2 DOBRAS, 100% CELULOSE VIRGEM. 25% EXCLUSIVO EPP/ME</p> <p>Toalha de papel, material: 100% fibra celulose virgem, tipo folha: 2 dobras, comprimento: 23 cm, largura: 21 cm, cor: branca, características adicionais: alto poder de absorção, gramatura mínima 28 g /m². ADENDO: TOALHA DE PAPEL INTERFOLHADO, 02 DOBRAS, COM DIMENSÕES MÍNIMAS DE 21 CM DE LARGURA E MÍNIMO 23 CM E MÁXIMO 27 CM DE COMPRIMENTO, 100% FIBRAS CELULÓSICAS VIRGEM, NÃO</p>	3022000000375 / 412918	PACOTE	3634

	RECICLADO, COR BRANCA SEM ODOR, GOFRADO. PACOTE COM 1000 FOLHAS E PESO MÍNIMO 1400 GRAMAS, PODENDO VARIAR +/-2% DO PESO. APRESENTAR LAUDOS MICROBIOLÓGICO E DE COMPOSIÇÃO FIBROSA.			
8	TOALHA DE PAPEL, INTERFOLHADO, 2 DOBRAS, 100% CELULOSE VIRGEM. VITÓRIA DA CONQUISTA Toalha de papel, material: 100% fibra celulose virgem, tipo folha: 2 dobras, comprimento: 23 cm, largura: 21 cm, cor: branca, características adicionais: alto poder de absorção, gramatura mínima 28 g /m². ADENDO: TOALHA DE PAPEL INTERFOLHADO, 02 DOBRAS, COM DIMENSÕES MÍNIMAS DE 21 CM DE LARGURA E MÍNIMO 23 CM E MÁXIMO 27 CM DE COMPRIMENTO, 100% FIBRAS CELULÓSICAS VIRGEM, NÃO RECICLADO, COR BRANCA SEM ODOR, GOFRADO. PACOTE COM 1000 FOLHAS E PESO MÍNIMO 1400 GRAMAS, PODENDO VARIAR +/-2% DO PESO. APRESENTAR LAUDOS MICROBIOLÓGICO E DE COMPOSIÇÃO FIBROSA.	3022000000546/412918	PACOTE	2.000

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 1.679.089,48

O custo estimado da contratação é de R\$ 1.679.089,48 (um milhão, seiscentos e setenta e nove mil, oitenta e nove reais e quarenta e oito centavos).

Os valores estimados foram colhidos de contratações de outros entes públicos e também foram consultados preços na internet para melhor visualização das características dos itens.

Ademais, considerando o art. 6º da IN nº 65/2021, foram utilizados como métodos para obtenção do preço estimado por item a média aritmética dos valores obtidos na pesquisa de preços, sobre um conjunto de cinco preços.

Ainda, foram desconsiderados os valores inexequíveis, inconsistentes e excessivamente elevados, para estabelecer um preço de referência condizente com o praticado no mercado.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A adjudicação do pregão eletrônico - SRP - será por item, visto que o objeto é divisível e não há prejuízo para o conjunto da solução ou perda de economia de escala, além de ser técnica e economicamente viável.

Junto a isso, o parcelamento do objeto visa propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não disponham de capacidade para execução da totalidade do objeto, podem fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas, permitindo que empresas distintas sejam contratadas.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se faz necessária a realização de contratações correlatas e/ou interdependentes para a contratação pretendida.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Essa contratação está prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) 2024 da UFBA sob os números 153038-90226/2023 e 153038-90227/2023.

O Plano de logística sustentável (PLS) da UFBA está em fase de elaboração.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Espera-se com a aquisição dos artigos de papel para higiene atender e prover todos os setores administrativos, Institutos e laboratórios, viabilizando assim, a continuidade dos serviços prestados pela instituição com excelência. Com essa aquisição, a Universidade estará cumprindo sua função social, de forma eficaz e eficiente, prestando um serviço público de qualidade para a sociedade.

Pretende-se contratar os itens descritos no edital ao menor preço, com a qualidade e especificações garantidas, visando atender às necessidades das Unidades/Órgãos da Universidade Federal da Bahia, de forma eficaz e eficiente.

13. Providências a serem Adotadas

Não são previstas providências necessárias a contratação.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Essa contratação pode vir a causar diversos danos ao ambiente; no entanto, a qualidade de toalhas de papel e papéis higiênicos é essencial para o dia-a-dia. A celulose virgem oferece resistência, menos esfarelamento e melhor absorção, ou seja, alternativas mais sustentáveis podem ter desempenho reduzido, aumentando o consumo. Portanto, buscamos equilibrar sustentabilidade e eficácia. Afim de amenizar as consequências, só será admitida a oferta dos produtos cujo fabricante esteja regularmente registrado no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras ou Utilizadoras de Recursos Ambientais, instituído pelo artigo 17, inciso II, da Lei nº 6.938, de 1981.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Após todas as considerações registradas nos itens anteriores, a Equipe de Planejamento aponta como viável a aquisição dos artigos de papel para higiene, objetos de estudo deste ETP, considerando a essencialidade da demanda, a natureza comum dos itens, a manifestação suficiente de fornecedores no mercado e pelo fato da solução apontada ser calcada nos normativos que regem a matéria, resguardando assim a imprescindível legalidade e o interesse público.

Em atenção ao disposto no artigo 13 da Instrução Normativa SEGES/ME nº 58/2022, no que tange à necessidade de classificação nos termos da Lei nº 12.527, de 15 de novembro de 2011, avalia-se que os documentos pertencentes ao presente processo licitatório não se enquadram como sigilosos. Assim, as informações nele contidas não necessitam de classificação e estarão disponíveis para consulta tão logo que o edital seja publicado.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

NICOLLE GIUDICE BRITO

Membro da equipe de planejamento

FLAMILSON SOUZA DE JESUS

Membro da equipe de planejamento

ADRIANA SILVA RODRIGUES

Membro da equipe de planejamento



Emitido em 25/11/2024

**ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES ETP Nº ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES ETP/2024 -
CMP/PROAD (12.01.10)
(Nº do Documento: 32)**

(Nº do Protocolo: NÃO PROTOCOLADO)

(Assinado eletronicamente em 26/11/2024 18:03)

ADRIANA SILVA RODRIGUES

ASSISTENTE EM ADMINISTRAÇÃO

NUAL/CMP (12.01.10.04)

Matrícula: ###748#8

(Assinado eletronicamente em 04/12/2024 16:24)

FLAMILSON SOUZA DE JESUS

ASSISTENTE EM ADMINISTRAÇÃO

NUCOM/CMP (12.01.10.02)

Matrícula: ###980#4

(Assinado eletronicamente em 26/11/2024 11:37)

NICOLLE GIUDICE BRITO

ASSISTENTE EM ADMINISTRAÇÃO

NUCOM/CMP (12.01.10.02)

Matrícula: ###678#2

Para verificar a autenticidade deste documento entre em <https://sipac.ufba.br/public/documentos/> informando seu número: **32**, ano: **2024**, tipo: **ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES ETP**, data de emissão: **25/11/2024** e o código de verificação: **af9233469e**